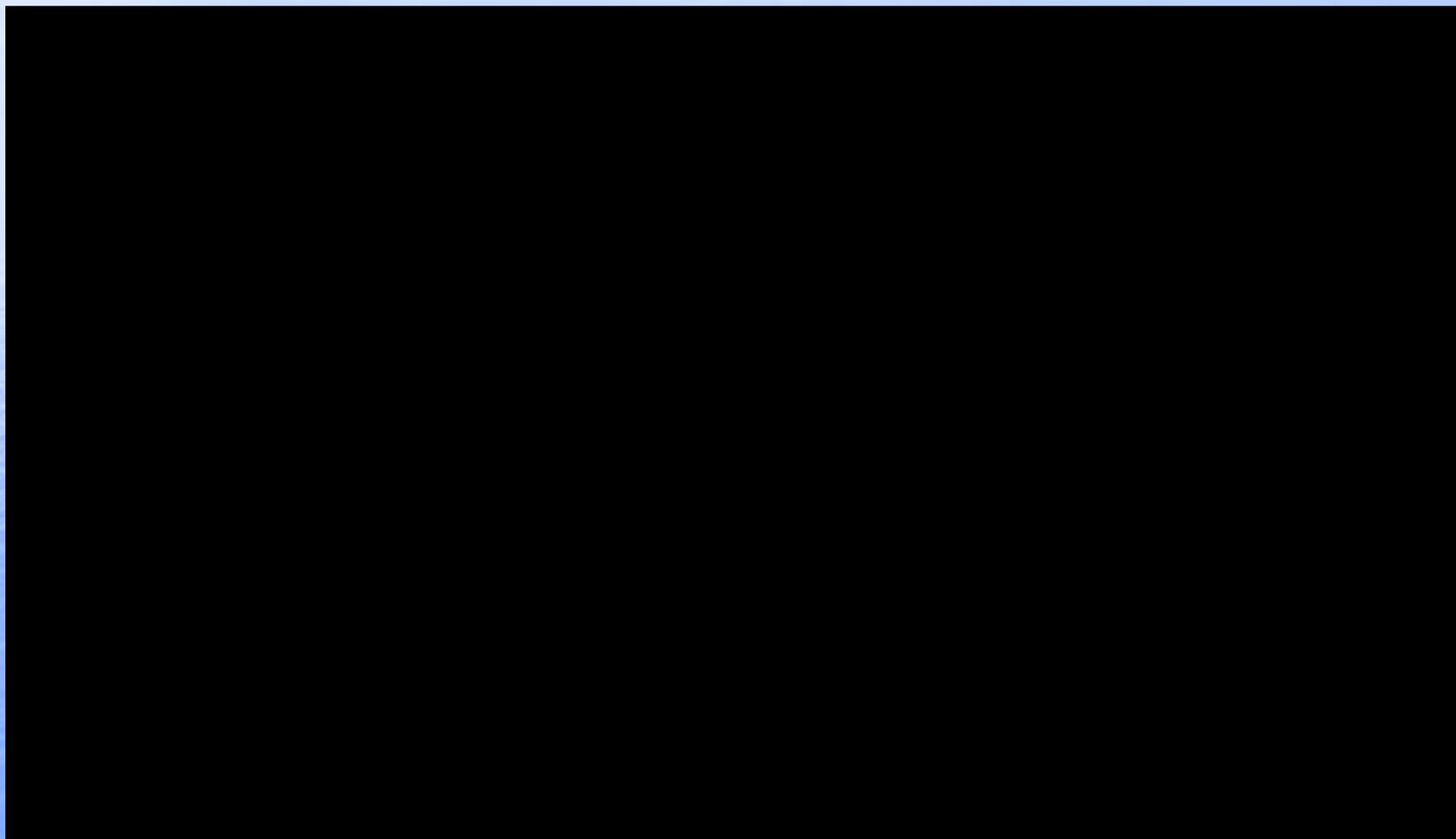


第十课 依法行使民主权利

第一节、公民享有广泛的政治权利和自由

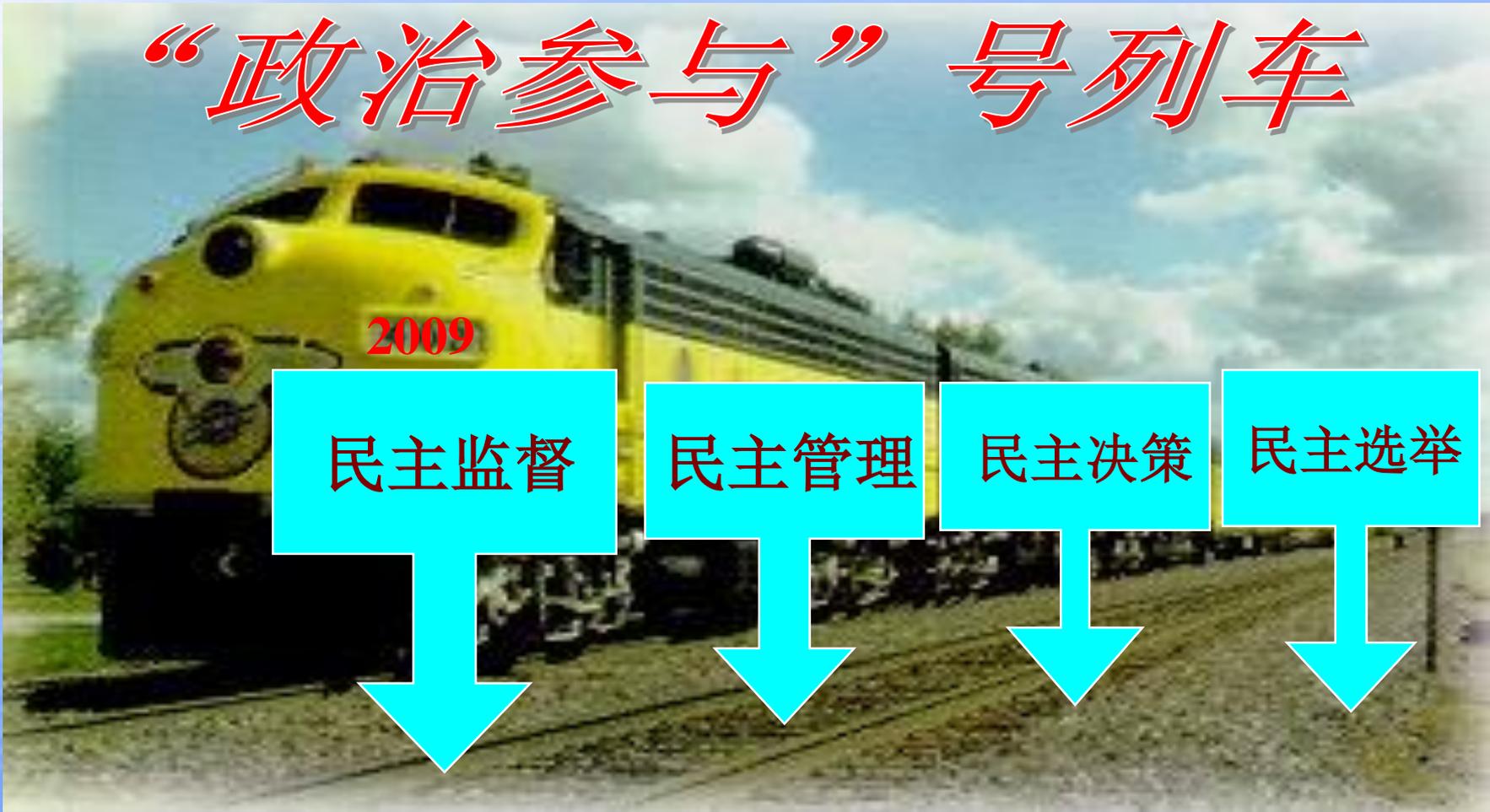
俞敏洪的一段演讲视频



一、公民享有广泛的政治权利和自由

(一) 公民行使权利的主要方式

“政治参与”号列车



民主监督

民主管理

民主决策

民主选举

1.民主选举

选举权和被选举权是我国公民的一项最基本的权利，行使这个权利是公民参与管理国家和管理社会的基础和标志。依法行使选举权和被选举权也是我国公民参与国家管理的基本途径。

选 民 证

姓名: _____ 性别: _____

年龄: _____ 岁

投票日期: 12 月 10 日

注意事项:

1、持证领取选票
2、未经盖章无效

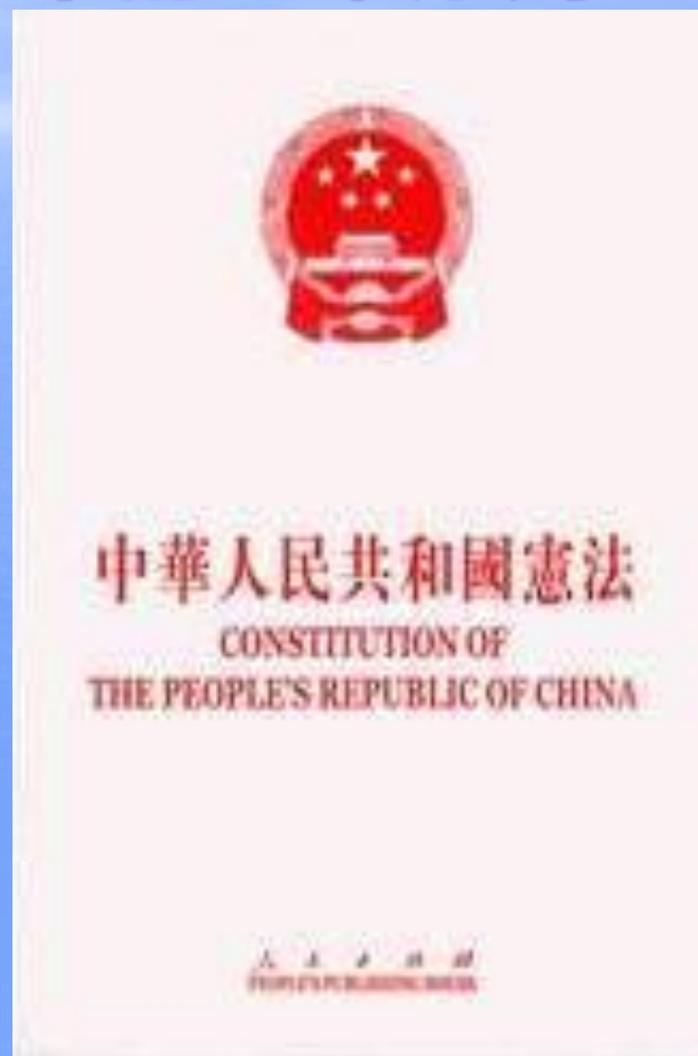
北京市海淀区选举委员会

发证日期: 2003 年 12 月 1 日

(1) 选举必须遵循以下的基本原则

• 普遍、平等的选举原则

我国宪法规定：“中华人民共和国年满18周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”



● 直接选举与间接选举相结合的原则

	直接选举	间接选举
含义	由选民直接投票选举被选举人的方式	选民选出自己的代表，再由他们代表选民选举产生上一级代表机关的代表或政府领导成员的方式
优点	直接地反映民意；调动公民的积极性；加强选民与当选者的联系	选举成本较低，便于组织，适合选民多，分布广的情况
缺点	人数众多时，它的组织工作和技术工作有相当大的难度，且成本较高	选民与当选者之间的联系受到一定的阻隔，影响了选民意愿的表达
适用范围	适用于县及县级以下人大代表的选举，城市居委会，农村村委会选举	县级以上的各级人大代表、乡以上各级政府的组成人员的选举

● 差额选举的原则

	等额选举	差额选举
含义	指候选人名额与应选名额相等的一种选举	指候选人名额多于应选名额的一种选举
特点	选人名额与应选名额相等	候选人名额多于应选人名额
优点	比较充分地考虑当选者结构的合理性	为选民行使选举权提供了选择的余地，在被选举人之间形成了相应的竞争
局限性	一定程度上限制选民的自由选择，选民可能误认为将要当选者已事先“内定”，因而积极性受到影响	如果对竞选不加以有效规范，容易导致虚假宣传、金钱交易等情况的发生

(2) 公民行使选举权利的法律程序

- 划分选区



● 选民登记

选民登记是指对享有选举权利的公民，从法律上确认其选民资格的行为。

选 民 证

姓名：_____ 性别：_____

年龄：_____岁

投票日期：12月10日

注意事项：

1、持证领取选票
2、未经盖章无效

北京市西城区选举委员会

发证日期：2003年12月1日

提名候选人

提名候选人是指按照选举或选举单位提出和确定候选人的行为。



南京市浦口区选举委员会公告
浦选字第6号

根据选举法第二十九条、第三十一条的规定，现将白浦街道九选区选民十人以上联名推荐和政党、团体推荐的浦口区第二届人民代表大会代表候选人名单，按姓氏笔划为序公布如下：

姓名	性别	年龄	民族	文化	党派	单位职务	推荐者
余荣红	女	38	汉	研究生	中共党员	党支部书记	王则培等
杨庆华	女	42	汉	大专		社区书记	周兆琴等
陈恒英	女	19	汉	高中		社区书记	张有萍等
张新露	男	58	汉	初中		物业公司	李德富等
葛庆霞	女	51	汉	初中		社区书记	叶正群等
程启美	女	53	汉	高中		社区书记	吴明珍等

请各选民小组于11月7日前，依法对本选区所推荐的代表候选人进行酝酿、协商，以确定本选区的正式代表候选人。

南京市浦口区选举委员会
2007年11月7日

投票选举

采用无记名投票的方法。选举人对于候选人可以投赞成票，可以投反对票，可以另选其他任何选民，也可以弃权。



等额·直选



积极参与普选

hinews.cn
海南新闻网



差额·直选

差额·直、间选



经济社会发展，
选举也在发展！

- 公布选举结果

选举结果由选举委员会或者人民代表大会主席团根据选举法确定是否有效，并予以宣布。



2. 民主决策与民主管理





2008全国“两会”

十一届全国人大一次会议
全国政协十一届一次会议

2008.3.3-3.18

aligo 奥科



各级政府要坚持**科学民主决策**，完善重大问题集体决策制度、**专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度**，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

——温家宝《政府工作报告》

重大事项公示制度



重大事项 发布制度

卫生部公布07年查处的10个食品卫生
典型案例





2002年，我国首次国家级价格听证会——部分旅客列车实行政府指导价方案听证会拉开了序幕。这可以说是中国民主化进程中的一次标志性事件。



图中A是精英决策—自上而下的决策，B是民主决策—自下而上的决策。通过对比，两种决策有什么不同？

根本不同点在于在决策中**有无发扬民主**。

第一种决策是不按规则和程序决策，不善于倾听群众意见。

第二种决策过程充分发扬了民主，让公民参与决策过程，做到决策的民主化与科学化。

某政府官员：为什么我们辛苦作出的决策，百姓不领情？



因为你总是关起门来决策！拍脑袋决策！

课堂探究：精英决策的利与弊？

效率较高；专业理性。

长处

精英决策

不足

一是信息不对称：政府掌握的信息不完整从而导致决策失误；
二是政府也可能是“经济人”：从部门利益或地方利益进行决策。

结论：“理性”的精英却极有可能作出“非理性”的决策！

决策失误之害？



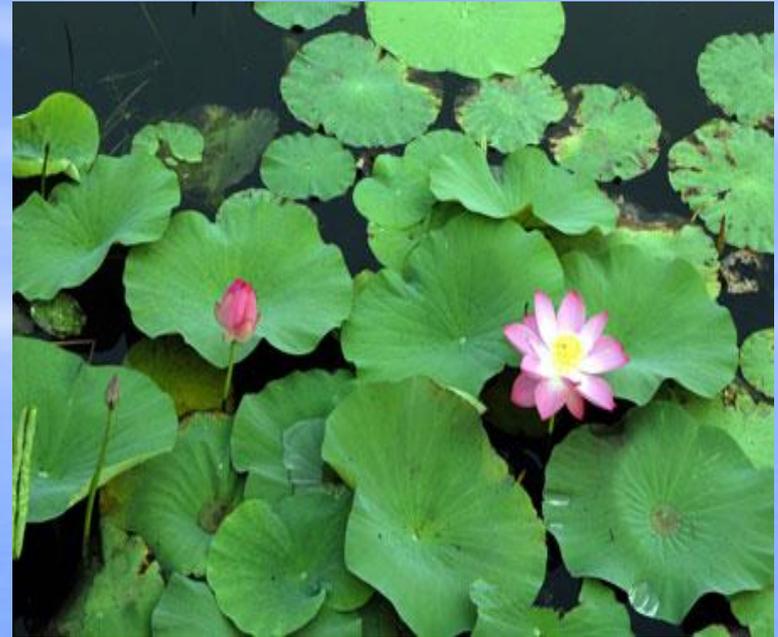
2004年是中国的审计风暴年，国家审计署审计长李金华披露，国家电力公司原领导班子**因决策失误**，造成**78.4亿元**重大损失，同时还有**45亿元**的国有资产流失。对此，李金华愤言：“**有些决策失误比贪污腐败更可怕！**”

世界银行估计，“七五”到“九五”期间，我国投资决策失误率在30%左右，资金损失约在4000亿-5000亿元。

圆明园湖底铺设防渗膜



防渗前的荷花茂密茁壮



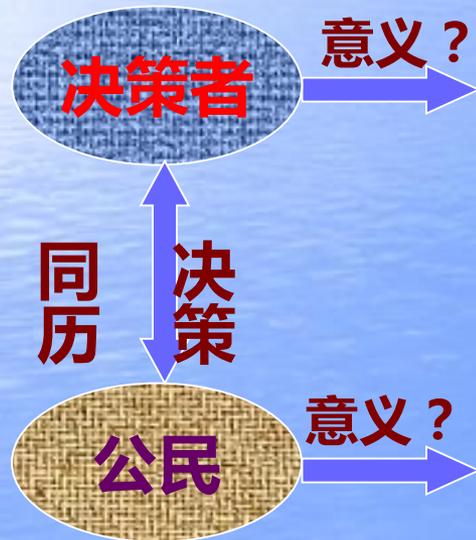
保护？毁坏！2005年3月，圆明园一个铺设防渗膜的工程引起社会各方的强烈关注。国家环保总局紧急叫停这一工程，并就这一问题举行听证会。

防渗后的荷花零落凋敝



启发：防止决策失误的有效途径就是允许公众参与决策。

总结前面所学可知，民主决策是决策者和公民的互动过程。这一互动对决策者和公民分别有何重要意义？



①有助于决策者了解民情，反映民意，集中民智，珍惜民力，做到决策利民；
②有助于决策者把人民的根本利益作为决策的出发点和立足点，实现科学决策。

①有助于促进公民对于决策的理解，提高落实决策的自觉性，推动决策的实施；
②有利于提高公民参与公共事务的热情，锻炼参与决策的能力，增强政治责任感。

三、公民行使监督权的主要途径

公民依法积极行使自己的监督权，有助于促进国家机关提高决策水平和办事效率，有助于国家机关加强廉政、勤政建设，督促国家机关工作人员严格依法办事，杜绝违法乱纪现象，维护国家利益和公民的合法权益。

我国公民的民主监督权主要有批评和建议权、申诉权、控告权及检举权等。

3、民主监督



背景材料：一名卖瓜农妇被城管执法人员追赶并被掀翻卖瓜的三轮车，地上撒满香瓜，几名路人纷纷帮忙收拾残局，并严厉指责城管工作人员野蛮执法的行为。

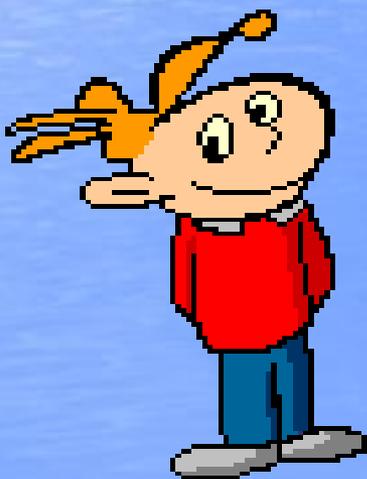


分析：路人严厉指责城管工作人员的野蛮执法行为是在行使什么权利？

课堂讨论：

闻讯赶来的卖瓜妇女的丈夫李某面对城管工作人员的野蛮执法行为愤怒地说：“你们怎么可以这样对待弱势群体？我要去告你们！”

李某的指责和想法对吗？



正当卖瓜妇女的丈夫李某准备到政府机关去告城管执法人员时，卖瓜妇女王某则劝说：“多一事不如少一事，吃点亏就吃点亏，我们忍一忍吧。再说，我们也没有告他们的权利。”

王某的态度是否可取，为什么？当公民合法权益受到侵害或不公正的待遇时公民应持什么样态度？



李某夫妇回家后，把事情的经过向邻居和村民们一说，村民们听了个个为李某夫妇抱不平。

如果你是村民，请你为李某夫妇出出点子应该怎么做？

中共中央纪律检查委员会信访室
中华人民共和国监察部举报中心 **举报网站**

首页 相关法律法规 网上举报须知 举报查询 2008年1月10日 星期四 16:59:27

中央纪委信访室（监察部举报中心）职能介绍

负责处理群众来信，接待群众来访，接听举报电话，从互联网上收集群众举报，提供信访信息，筛选案件线索；督促、催办、审核转请下级纪检监察机关承办的检举、控告、申诉案件和其他重要信访问题；直接查办一些急待查明、易查易结以及打击报复举报人的案件，处理群众集体上访等突发性事件；对委部领导批办的反映领导干部违纪的问题实施信访监督；对信访工作及信访反映的突出问题进行调查研究，对系统的信访举报工作进行业务指导；承办领导交办的其他事项。

我要举报

news.cn

版权所有 (c) 中共中央纪律检查委员会
中华人民共和国监察部举报中心

村民们为李某夫妇提出了如下建议：

村民A：打热线电话，举报城管执法人员的行为；

村民B：等着别人检举城管部门工作作风时，你们的问题也可以跟着解决；

村民C：找电台、报社，将城管执法人员的野蛮行为曝光；

村民D：我们一起去把城管人员打一顿，出出气！

村民E：找市人大代表，请人大代表出面解决。

你认为村民们的建议哪些是合法的？哪些是不合法的？并说说合法方式的特点和作用？

★公民的民主监督权的具体内容

★我们认为国家机关及其工作人员没有切实履行他们的职责，没有做好他们应该做的工作时……



有对国家机关及其工作人员的失职行为提出**批评**、对改进工作提出**建议**的权利。

★当我们和家人对国家机关给予的行政处分、诉讼判决不服或受到国家机关及其工作人员压制、歧视等不公正待遇时……



可以向国家机关提出**申诉**，请求免除、减轻处理或予以平反，给予公正待遇的权利。

★当我们发现国家机关及其工作人员有违法、失职行为时……



有向有关国家机关提出**控告或者揭发、举报**，要求依法处理的权利。

民主监督方式	含 义	特点及作用
人大代表联系群众制度	公民将自己的意见和建议和要求反映给人大代表，形成人大代表议案，上传到国家机关。	好比一条纽带，一头连着国家机关，一头连着人民群众。能够使公民行使监督权、参与民主监督得以落实和保障。
信访举报制度	公民通过给国家机关写信、打电话或向有关人员当面指出的方式反映自己的意见，提出批评建议。	是公民提出批评、建议、申诉、控告和检举权利的重要途径之一。为公民行使监督权提供了有力的保障。
舆论监督制度	公民依法在新闻媒体上公开发表意见。	透明度高、威力大、时效快、影响广，在监督中发挥着独特的作用。
新 形 式	监督听证会、民主评议会、网上评议政府等活动	

我国行政监督体系





巩固练习

1、《焦点访谈》《东方时空》等都是中央电视台具有代表性和影响力的舆论监督栏目，在对国家机关及其工作人员的监督中发挥着独特的作用。这是因为()

- A. 舆论监督具有透明度高、威力大、影响广、时效快等特点
- B. 这些名牌栏目能够引起中央领导人的关注
- C. 舆论监督比其他监督方式更有效
- D. 舆论监督是民主监督的新形式、新方法





巩固练习

2、2005年1月21日召开的国务院第五次全体会议决定，将《政府工作报告（征求意见稿）》发往各省、自治区、直辖市和有关部门、单位，广泛征求意见。《报告》稿之所以要广泛征求意见，是因为()

- A. 政府的各项决策必须努力体现时代性
- B. 民意对决策的形成有决定作用
- C. 民意是正确决策最重要的信息资源
- D. 只要让公民参与，就能做到科学决策、民主决策





巩固练习

3、我国的决策机制正在发生重大转变，即从个人决策向集体决策乃至民主决策的转变，从不透明决策向透明决策转变，从封闭型决策向开放型决策转变。实质上就是要（ ）

- A. 实行民主决策、民主管理、民主监督
- B. 重视社会主义法制建设，实现民主法制化
- C. 提高全民族的道德素质和思想文化素质
- D. 坚持依法治国原则





课堂小结



依法行使民主权利

公民享有广泛的政治权利和自由

公民行使权利的主要方式

公民行使监督权的主要途径